

CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

Bp..... 76 / 16.01.2024

**AVIZ**

**referitor la propunerea legislativă de modificare  
a articolului 12 din Legea Farmaciei nr. 266/2008.**

Analizând propunerea legislativă de modificare a articolului 12 din Legea Farmaciei nr. 266/2008. (b741/12.12.2023), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/6348/18.12.2023 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D1302/19.12.2023,

Biroul permanent al Senatului

CONSILIUL LEGISLATIV

76 / 5.02.2024

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

**Avizează favorabil propunerea legislativă**, sub rezerva însușirii următoarele observații și propuneri:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect modificarea art. 12 din Legea farmaciei nr. 266/2008, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit Expunerii de motive, intervenția legislativă „survine ca urmare a depopulării localităților mici urbane și a eforturilor depuse de Ministerul Sănătății pentru a găsi soluții de a exista farmacii în orașe unde ca urmare a scăderii populației (conform Recensământului Populație din 2022), conform legii actuale, se desființează sau își reduc activitatea”.

2. Propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Relevăm faptul că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Semnalăm că, la Consiliul Legislativ, a fost transmisă pentru avizare, de către Secretarul General al Senatului, cu adresa nr. b669/20.11.2023, o altă propunere legislativă vizând intervenții legislative asupra aceluiași act normativ, respectiv *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii farmaciei nr. 266/2008*, pentru care Consiliul Legislativ a emis avizul favorabil cu observații și propuneri nr. 1208/19.12.2023.

Pentru sistematizarea legislației și promovarea unor soluții unitare, sugerăm dezbateră concomitentă a acestor propuneri legislative, în vederea adoptării unui singur act normativ.

5. Referitor la **soluțiile** preconizate prin prezenta propunere legislativă, subliniem că, potrivit art. 6 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, proiectul de act normativ trebuie să instituie **reguli necesare, suficiente și posibile**, care să conducă la o cât mai mare **stabilitate și eficiență legislativă**.

Astfel, semnalăm că **Expunerea de motive și textul propunerii legislative** sunt redactate într-o manieră care nu este specifică normelor de tehnică legislativă și nu respectă prevederile art. 8 alin. (4) și art. 36 alin. (1) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, conform cărora „*prin modul de exprimare actul normativ trebuie să asigure dispozițiilor sale un caracter obligatoriu*”, „*textul legislativ trebuie să fie formulat clar, fluent și inteligibil, fără dificultăți sintactice și pasaje obscure sau echivoce (...)*”, „*actele normative trebuie redactate într-un limbaj și stil juridic normativ, concis, sobru și clar, care să excludă orice echivoc, cu respectarea strictă a regulilor gramaticale și de ortografie*”, iar redactarea sa trebuie să fie „*subordonată dezideratului înțelegerii cu ușurință a textului de către destinatarii acestuia*”.

Totodată, soluțiile pe care le cuprinde noua reglementare trebuie să fie **temeinic fundamentate**, luându-se în considerare **interesul social, politica legislativă a statului român și cerințele corelării cu ansamblul reglementărilor interne**.

În concordanță cu aceste deziderate, dispozițiile art. 31 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, impun ca **instrumentul de motivare** să prezinte cerințele care reclamă intervenția normativă - cu referire specială la insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în vigoare, principiile de bază și finalitatea reglementării propuse, cu evidențierea elementelor noi - și să cuprindă secțiuni distincte privind **impactul asupra sistemului**

**juridic, subliniind implicațiile asupra legislației în vigoare, consultările derulate în vederea elaborării prezentei propuneri, precum și măsurile de implementare, pe care le presupune aplicarea noului act normativ.**

Nu în ultimul rând, se impune a semnală **insuficiența** argumentelor prezentate în cadrul **instrumentului de motivare și prezentare**, care este inconsistent și chiar ambiguu, deoarece prezintă scopul propunerii legislative, fără a argumenta însă soluțiile legislative preconizate.

Pe cale de consecință, în vederea asigurării clarității exprimării juridice, accesibilității și previzibilității normelor pe care propunerea legislativă le instituie, **este necesară revederea și reformularea acesteia**, în special pentru considerentele prezentate în cele ce urmează.

**6.** Analizând conținutul prezentei propuneri legislative, semnalăm că, în actuala formulare, modificările preconizate asupra art. 12 din actul normativ de bază nu asigură predictibilitatea și claritatea specifice limbajului normativ.

Astfel, prin utilizarea, în cuprinsul **părții introductive a alin. (1)**, a expresiei „în funcție de *necesitățile comunității*”, norma devine imprecisă, deoarece este prea generală și nu se înțelege ce înseamnă *necesitățile comunității* și cum se determină, pentru a constitui, pe lângă numărul de locuitori, un veritabil criteriu în stabilirea numărului de farmacii comunitare, care pot fi înființate în mediul urban, fapt ce poate genera confuzii în aplicarea actului normativ.

De asemenea, precizăm că lipirea sintagmei „*minim 2 farmacii indiferent de numărul populației*” în finalul **lit. c)**, care reglementează faptul că „în celelalte orașe” se poate înființa „o farmacie la 4000 de locuitori”, face ca respectivul text să fie lipsit de claritate și, în același timp, contradictoriu.

În ceea ce privește modificarea preconizată asupra **alin. (2)**, menționăm că formularea „*chiar dacă numărul populației a devenit mai redusă conform noului Recensământ al Populației din 2022*” nu se încadrează tematic în cuprinsul respectivului alineat, fiind necesară eliminarea acesteia, cu atât mai mult cu cât este formulată greșit din punct de vedere gramatical.

Pe cale de consecință, în formularea propusă, normele preconizate a fi modificate nu pot fi aplicate în practică, fiind necesară revederea și reconsiderarea acestora.

Ca urmare, dacă se dorește ca în „localitățile urbane mici depopulate, conform Recensământului Populației din 2022”, cărora nu li se mai pot aplica prevederile art. 12 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 266/2008, să funcționeze **minimum două farmacii comunitare**, apreciem că acest aspect trebuie reglementat ca o excepție de la prevederile mai sus menționate, printr-o normă distinctă în cuprinsul art. 12, marcată ca alin. (1<sup>1</sup>).

În considerarea acestor observații, precum și pentru rigoare normativă, **titlul** trebuie reformulat, astfel:

**„Lege pentru completarea art. 12 din Legea farmaciei nr. 266/2008”.**


De asemenea, pentru a răspunde exigențelor de tehnică legislativă specifice actelor normative de completare, se impune ca **partea dispozitivă a articolul unic**, să aibă următoarea formulare:

**„Articol unic. - La articolul 12 din Legea farmaciei nr. 266/2008, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 85 din 2 februarie 2015, cu modificările și completările ulterioare, după alineatul (1) se introduce un nou alineat, alin. (1<sup>1</sup>), cu următorul cuprins:”.**

În continuare se va reda textul preconizat pentru acest alineat, care va debuta, astfel:

**„(1<sup>1</sup>) Prin excepție de la prevederile alin. (1), ...”.**

**PRESEDINTE**  
**Floriu IORDACHE**



București  
Nr. 46/15.01.2024

Legea farmaciei

<sup>1</sup> republicare cu renumerotare M. Of. nr. 85/2 feb. 2015  
Legea farmaciei

<sup>2</sup> modificări prin L. nr. 227/2015 M. Of. nr. 688/10 sep. 2015 abrogă la 1 ianuarie 2016 art. 17 alin. (3)  
Lege privind Codul fiscal

Prin derogare de la prevederile art. 4 alin. (3) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, prevederile art. 11 intră în vigoare la 3 zile de la data publicării prezentei ordonanțe în Monitorul Oficial al României, Partea I, cu excepția prevederilor pct. 11-21 care intră în vigoare la 45 de zile de la publicarea prezentei ordonanțe în Monitorul Oficial al României, Partea I și a prevederilor pct. 26 care intră în vigoare la 30 de zile de la publicarea prezentei ordonanțe în Monitorul Oficial al României, Partea I.(O.G. nr. 11/2022 - M. Of. nr. 97/31 ian. 2022); Prin derogare de la prevederile art. 4 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, prevederile art. 1 intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2023, cu următoarele excepții: a) prevederile pct. 3 referitor la modificarea art. 43 alin. (2) și (5), pct. 44, 89 și 92 se aplică veniturilor din dividende distribuite după data de 1 ianuarie 2023; b) prevederile pct. 2 și 3 referitor la modificarea art. 43 alin. (3) și (4), pct. 25, pct. 26 referitor la prevederile art. 60 pct. 5 lit. b), pct. 28 referitor la prevederile art. 60 pct. 7 lit. b), pct. 29, 38, 42, 56, 66, 70, 72, pct. 76 referitor la prevederile art. 154 alin. (1) lit. a) și b), pct. 82, 90 și 91 intră în vigoare în 3 zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I, a prezentei ordonanțe; c) prevederile pct. 45 se aplică veniturilor plătite începând cu 1 august 2022; d) prevederile pct. 24, 27, 31-37, 39-41, 59-65, 67, 76 referitor la prevederile art. 154 alin. (1) lit. r) și s), pct. 78, 79, 87 și 88 se aplică începând cu veniturile aferente lunii ianuarie 2023; e) prevederile pct. 30, 43, 48, 49, 51-53, 71, 73-75, 81, 83-86 se aplică începând cu veniturile aferente anului 2023; f) prevederile pct. 50 se aplică începând cu contractele de închiriere încheiate începând cu 1 ianuarie 2023; g) prevederile pct. 26 referitor la prevederile art. 60 pct. 5 lit. c), pct. 28 referitor la prevederile art. 60 pct. 7 lit. c), pct. 54, 55, 58, 68, 69 și 80 se aplică veniturilor aferente lunii august 2022; h) prevederile pct. 100-105 intră în vigoare la data de 1 august 2022; i) prevederile pct. 106-117 se aplică începând cu data de 1 ianuarie 2023.; - Prin derogare de la prevederile art. 4 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, prevederile articolului III intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2023; Prevederile articolului VII intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2023. (O.G. nr. 16/2022 - M. Of. nr. 716/15 iul. 2022)

<sup>3</sup> modificări prin O.U.G. nr. 58/2017 M. Of. nr. 648/7 aug. 2017 modifică art. 10 alin.(4), (5), (6) și (9), art. 13 alin. (3), art. 24 alin. (3) - (5), cap. IV; art. 34 partea introductivă, art. 35, art. 36 partea introductivă, art. 38 și art. 39;  
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii farmaciei nr. 266/2008  
aprobată prin L. nr. 182/2019 M. Of. nr. 838/15 oct. 2019  
introduce alin. (5\_1) la art. 10, alin.(8\_1) la art. 10, lit. f) la art. 36, art. 36\_1, art. 37\_1, art. 38\_1 și 38\_2

<sup>4</sup> modificări prin L. nr. 160/2018 M. Of. nr. 586/11 iul. 2018 modifică art. 2 alin. (3);  
Lege pentru modificarea și completarea Legii farmaciei nr. 266/2008 introduce alin. (4\_1) la art.2, art. 2\_1, art. 2\_2, alin. (5) la art. 31, lit. e) și f) la art. 38

<sup>5</sup> modificări prin O.G. nr. 4/2018 M. Of. nr. 735/24 aug. 2018  
Ordonanță pentru modificarea și completarea Legii farmaciei nr. 266/2008  
aprobată cu modificări și L. nr. 243/2020 M. Of. nr. 1042/6 nov. 2020  
completări prin

*modifică art. 2 alin. (1) lit. a), b) și d), art. 2 alin. (7), art. 8 alin. (2), art. 10, art. 11 alin. (2), art. 13 alin. (3) și (5), art. 19 alin. (2), art. 21 alin. (2), , art. 22, art. 24, art. 25 alin. (2), art. 27 alin. (2), art. 28, titlul cap. IV, art. 31, art. 36\_1, art. 37, art. 38, art. 38\_1, art. 38\_2, art. 39, sintagma „cu amănuntul” se înlocuiește cu sintagma „en détail”;*  
*introduce alin. (3) la art. 11, art. 37\_2 și art. 37\_3, art. 38\_3;*  
*abrogă art. 32*

**Dispune republicarea cu renumerotare**

<sup>6</sup> modificări prin L. nr. 182/2019 M. Of. nr. 838/15 oct. 2019  
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 58/2017 pentru modificarea și completarea Legii farmaciei nr. 266/2008

*aprobă O.U.G. nr. 58/2017*

<sup>7</sup> modificări prin L. nr. 243/2020 M. Of. nr. 1042/6 nov. 2020  
Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 4/2018 pentru modificarea și completarea Legii farmaciei nr. 266/2008

*modifică art. 1, art. 2 alin. (7), art. 6 alin. (2), art. 8 alin. (2), art.10, art. 11, art. 13 alin. (3) și (5), art. 19 alin. (2), art. 20 alin. (2), art. 21, art. 22, art. 24 partea introductivă a alin. (2), alin. (3), (4) și (6)- (9), art. 27 alin. (2), art. 28, art. 31 alin. (1), (2) și (4), art. 35, art. 36, art. 36\_1 partea introductivă, art. 37, art. 37\_2, art. 37\_3, art. 38 partea introductivă, art. 38\_1, art. 38\_3 partea introductivă, art. 39 alin. (1), în tot cuprinsul legii, sintagma «Agenția Națională a Medicamentului și Dispozitivelor Medicale» — ANMDM se înlocuiește cu sintagma «Agenția Națională a Medicamentului și Dispozitivelor Medicale din România» —ANMDMR.”;*  
*introduce art. 1\_1, alin. (7\_1) la art. 2;*  
*abrogă art. 39 alin. (2);*  
*elimină de la modificare art. 38\_2, elimină dispoziția ”în cuprinsul legii sintagma „cu amănuntul” se înlocuiește cu sintagma „en détail” „*

<sup>8</sup> modificări prin O.U.G. nr. 20/2021 M. Of. nr. 322/30 mar. 2021  
Ordonanță de urgență privind stabilirea unor măsuri în cadrul sistemului de asigurări sociale de sănătate în contextul evoluției situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, precum și pentru abrogarea unor prevederi din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 70/2020 privind reglementarea unor măsuri, începând cu data de 15 mai 2020, în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, pentru prelungirea unor termene, pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, a Legii educației naționale nr. 1/2011, precum și a altor acte normative, pentru modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății și pentru modificarea Legii farmaciei nr. 266/2008  
aprobată prin L. nr. 132/2023 M. Of. nr. 446/23 mai 2023

*art. 2 alin. (1) lit. g)*

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 20/2021 privind stabilirea unor măsuri în cadrul sistemului de asigurări sociale de sănătate în contextul evoluției situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, precum și pentru abrogarea unor prevederi din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 70/2020 privind reglementarea unor măsuri, începând cu data de 15 mai 2020, în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, pentru prelungirea unor termene, pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, a Legii educației naționale nr. 1/2011, precum și a altor acte normative, pentru modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății și pentru modificarea Legii farmaciei nr. 266/2008